

Предложения
Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации для
национального проекта в сфере жилья и городской среды

1. Возможные основные и/или дополнительные целевые показатели
национального проекта

1. Доля семей со средним достатком, у которых имеются возможности для приобретения (строительства) ими жилья с использованием ипотечного кредита, %.

Следует отметить, что предусмотренное национальной целью понятие «улучшение жилищных условий» включает в себя предоставление ипотечных кредитов, предоставление жилья отдельным категориям граждан, проведение капитального ремонта, прочее (жилищные субсидии). Так как выдача ипотечных кредитов рассчитывается в единицах и рублях, предоставление жилья отдельным категориям — в количестве семей, а улучшение условий за счет ремонта — в людях или кв. м, то объединить эти три показателя в один не предоставляется возможным.

В связи с этим необходимо либо вводить новый синтетический показатель, либо предусматривать дополнительные показатели, охватывающие все применимые аспекты улучшения жилищных условий граждан. Кроме того, требуется привести в соответствие с положениями Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 (далее — Указ № 204) соответствующие стратегические документы. Так, в Стратегии развития жилищной сферы Российской Федерации на период до 2025 года прогнозируется улучшение жилищных условий за счет ипотеки и аренды для более 2 млн. семей в год к 2025 году.

2. Ввод жилья, млн. кв. м.

3. Доля непригодного для проживания жилищного фонда, %.

4. Доля благоустроенного жилого фонда, %.

5. Средняя длительность процесса получения разрешения на строительство (по многоквартирным жилым домам), календарных дней.

6. Доля площади многоквартирных жилых домов классов энергетической эффективности А++, А+, А, В в общей площади введенного жилья, %.

2. Возможные дополнительные задачи национального проекта в сфере
строительства

1. В целях выполнения предусмотренной Указом № 204 задачи по снижению административной нагрузки на застройщиков, совершенствованию нормативно-правовой базы и порядка регулирования деятельности в сфере жилищного строительства» целесообразно предусмотреть в национальном проекте в качестве дополнительной задачи

или в соответствующем федеральном проекте закрепление в федеральном законодательстве лучших практик по упрощению процедуры получения разрешения на строительство и процедур, связанных с заключением договоров подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

Перечень процедур для получения разрешения на строительство и процедур, связанных с заключением договоров подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, определяется на региональном уровне, однако он не может выходить за рамки исчерпывающего перечня процедур в сфере жилищного строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 403 (далее — исчерпывающий перечень).

В ряде регионов ведется активная работа по упрощению процедур, результатом которой стало сокращение количества процедур получения разрешения на строительство до 17 в Сургуте и Калининграде, до 18 в Томске и Санкт-Петербурге. При этом в Хабаровске количество процедур достигает 32, в Москве — 47 (для эталонного объекта — товарного склада — по данным рейтинга Doing Business).

Считаем целесообразным адаптировать успешный опыт отдельных регионов по упрощению процесса получения разрешения на строительство, отразив его в нормативных правовых актах федерального уровня, в т.ч. за счет исключения отдельных процедур из Исчерпывающего перечня.

2. В целях выполнения предусмотренной Указом № 204 задачи по модернизации строительной отрасли и повышение качества индустриального жилищного строительства, в том числе посредством установления ограничений на использование устаревших технологий и стимулирования внедрения передовых технологий в проектировании и строительстве, совершенствование механизмов государственной поддержки строительства стандартного жилья целесообразно предусмотреть в национальном проекте в качестве дополнительной задачи или в соответствующем федеральном проекте мероприятия по стимулированию проектирования и строительства многоквартирных жилых домов высоких классов энергетической эффективности.

3. Развитие городской среды

В качестве основных целей и задач национального проекта в сфере ЖКХ и городской среды в части развития городской среды Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации предлагает ориентироваться на цели и основные результаты, заложенные в утвержденном Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам в апреле 2017 года приоритетном проекте «Формирование комфортной городской среды», который, как следует из

Методических указаний по разработке национальных проектов (программ), утвержденных Председателем Правительства Российской Федерации 4 июня 2018 г. № 4072п-П6, вероятно, должен трансформироваться в федеральный проект.

С одной стороны, подобный подход позволит обеспечить преемственность стратегических документов и заложенных в них основных механизмов реализации. С другой стороны, он позволит федеральным и региональным органам исполнительной власти сконцентрироваться на продолжении реализации тех задач, которые уже имеют первые результаты по итогам года реализации проекта.

В то же время ожидаемые результаты приоритетного проекта обеспечивают достижение целей по рассматриваемому направлению, поставленных Президентом Российской Федерации в указе от 7 мая 2018 г. № 204.

Предлагаемые формулировки целей, целевых показателей и задач представлены ниже в таблицах 1 и 2.

4. Цифровизация строительства

Согласно Указу № 204, в соответствии с национальными целями необходимо разработать (скорректировать) национальные проекты (программы), в том числе по направлениям жилье и городская среда, цифровая экономика.

При разработке национального проекта в сфере жилья и городской среды (пункт 6 Указа) необходимо обеспечить создание механизмов развития комфортной городской среды, комплексного развития городов и других населенных пунктов с учетом индекса качества городской среды.

В то же время при реализации национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» (пункт 11 Указа) необходимо обеспечить преобразование приоритетных отраслей экономики и социальной сферы, включая строительство и городское хозяйство, посредством внедрения цифровых технологий и платформенных решений.

В связи с этим в целях повышения результативности деятельности и обеспечения системного экономического эффекта при реализации Указа № 204 предлагается синхронизировать разработку национальных программ в данных направлениях, предусмотрев интеграцию отдельных отраслевых проектов в единую «цифровую» систему.

Для обеспечения устойчивого роста качества жизни проживающих в городах людей и благоприятных условий ведения предпринимательской и иной деятельности путем внедрения и развития цифровых технологий, а также повышения вклада строительной отрасли в модернизацию национальной экономики за счет качественного улучшения инфраструктуры и жилищного сектора страны, их трансформации в «умные объекты», при разработке национального проекта в сфере жилья и городской среды считаем

целесообразным учитывать предложения Минстроя России, представленные в рамках подготовки заявок на новые направления реализации программы «Цифровая экономика Российской Федерации» в феврале текущего года в части направлений «Умный город» и «Цифровое строительство» (прилагаются).

Предложения Минстроя России, в частности, содержат цели, задачи, ключевые направления, инициативы, пилотные проекты, сценарии, позволяющие с помощью данных осуществить цифровую трансформацию указанных сфер деятельности и направленные на создание цифровых платформ, а также ожидаемые результаты их реализации с учетом государственных программ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации (2018-2025 годы)» и «Информационное общество» (2011-2020 годы).

Таблица 1. Основные целевые показатели национального проекта

№ п/п	Цель, целевой показатель	Базовое значение		Период, год							
		Значение	Дата	2017 ¹	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
1.	Цель: кардинальное повышение комфортности городской среды. Показатель: повышение индекса качества городской среды на 30 процентов, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в два раза	651 город из 1112	2017	651 город из 1112							325 городов из 1112
2.	Цель: создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды. Показатель: увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития	0,7%	2017	0,7%							30%

¹ Год начала реализации проекта.

Таблица 2. Задачи и результаты национального проекта
Ведомственный (приоритетный) проект «Формирование комфортной городской среды»

№ п/п	Наименование задачи, результата	Срок реализации	Ответственный исполнитель
1.	Задача «Создание механизмов развития комфортной городской среды, комплексного развития городов и других населенных пунктов с учетом индекса качества городской среды» (Источник: Указ №204)		
1.1	Разработана и внедрена система оценки качества городской среды в результате применения которой будет обеспечена возможность формирования индекса качества городской среды. Оценка проводится с обязательным участием граждан, экспертов. (Источник: Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды»)	31.12.2018	Министром России
1.2	В период с 2017 по 2024 годы, в том числе, по итогам проведения Минстроем России ежегодного конкурса лучших практик по реализации проектов по благоустройству сформирован Федеральный реестр лучших реализованных практик (проектов) по благоустройству в составе не менее 800 фактически реализованных проектов по благоустройству, в том числе ежегодно по 100 проектов по благоустройству. (Источник: Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды»)	31.12.2017 - 31.12.2024	Министром России
1.3	В период с 2017 по 2024 годы муниципальными образованиями (справочно: здесь и далее принимаются во внимание населенные пункты с численностью 1000 и более человек) на территории Российской Федерации будут приняты (актуализированы действующие) новые современные правила благоустройства, соответствующие федеральным методическим рекомендациям, в том числе предусматривающим формирование муниципальных программ формирования современной городской среды (далее - программы благоустройства) с учетом мнения граждан, территориального общественного самоуправления, реализацию механизма поддержки мероприятий по благоустройству, инициированных гражданами, финансового и (или) трудового участия граждан и организаций в реализации указанных мероприятий, инструменты общественного контроля за реализацией мероприятий и другое. (Источник: Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды»)	31.12.2017 - 31.12.2024	Министром России

2.	Задача «Реализация механизмов развития комфортной городской среды, комплексного развития городов и других населенных пунктов» (Источник: Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды»)
2.1	В период с 2017 по 2024 годы в рамках исполнения региональных и муниципальных программ (сформированных на уровне населенных пунктов с численностью населения 1000 и более человек) по благоустройству, финансируемых в том числе за счет средств федеральной субсидии на благоустройство, на территории субъектов Российской Федерации реализованы мероприятия по формированию комфортной городской среды, в том числе мероприятия по благоустройству дворовых территорий и мероприятия по благоустройству наиболее посещаемых муниципальных территорий общего пользования населенного пункта, в том числе с учетом благоустройства инфраструктуры для обеспечения доступности городской среды для маломобильных групп населения и создания безбарьерной среды для маломобильных граждан в зоне общественных пространств. (Источник: Приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды»)
	31.12.2017 - 31.12.2024 Минстрой России